

龙胜各族自治县国民经济和社会 发展“十一五”规划纲要

序 言

“十五”（二〇〇一年至二〇〇五年）计划以来，我县国民经济和社会发展取得了巨大成就，国民经济保持快速、健康、稳步发展，社会各项事业全面进步，人民生活水平和生活质量不断提高，提前完成“十五”计划制定的各项指标，为今后一段时期的发展奠定了坚实的基础。“十一五”（二〇〇六年至二〇一〇年）规划是我国在社会主义市场经济条件，经济全球化过程中新的中长期规划，是党的十六大提出的全面建设小康社会目标后的第一个五年规划，也是贯彻党的十六大会议精神，树立和落实科学发展观，全面、协调、可持续发展的规划，又是在全党开展保持共产党员先进性教育活动，全面创建节约型社会和构建和谐社会条件下开展的规划。“十一五”规划期间是我县抓住重要战略机遇，经济社会加速发展的重要时期，在社会主义市场经济稳步建立、改革开放不断深化、经济全球化全面升级、经济步入黄金发展期的大背景下，认真研究分析国内外经济形势和发展形势，探索我县经济社会良性发展的有效途径，坚持以人为本的科学发展观，科学编制和有效实施总体规划，对紧紧把握重要战略机遇，促进国民经济持续、快速、协调、健康发展和社会全面进步，实现富民强县，全面建设小康社会的宏伟目标具有重要意义。

规划纲要对我县“十五”计划实施情况进行了总结评估，分析了“十五”计划实施取得的成绩和存在的主要问题，并对我县

经济社会发展阶段和发展趋势作出判断，这是确定我县“十一五”规划发展目标、战略任务和重点的基础和前提。提出了经济社会发展的总体框架和阶段性目标，阐明了我县“十一五”规划的战略重点，充分体现了县委和政府的战略意图，努力营造一个经济发展、社会进步、民族团结、人民安居乐业的平安龙胜，和谐龙胜。

一、“十五”计划回顾与总结

(一)“十五”计划实施情况和评估

2001年至2005年，在县委、县人民政府的正确领导下，通过全县各族人民的共同努力，我县国民经济和社会发展各项事业都取得了新的成就。社会生产力、综合经济实力和人民生活水平都上了一个新的台阶。能源、交通、通讯、城乡建设等基础设施得到进一步改善，“十五”计划的实施完成，为“十一五”的发展奠定了坚实的基础，积累了宝贵的经验。

1、国民经济持续健康发展，产业结构继续优化。全县生产总值2000年为7.1851亿元，2005年增加到13.1338亿元（现价，下同），“十五”期间年均递增10.96%（按可比价，下同），高于预期目标1.96个百分点。人均GDP由2000年的4310元提高到2005年的7758元，年均增长10.6%。经济结构调整取得显著成效，全县国民经济已经逐步从原来的农业主导型向工业主导型过渡，产业结构趋向优化合理。三次产业结构由2000年的45.5：25.3：29.2发展到2005年的27：43.5：29.5，第一产业比重逐年下降，第二产业比重呈上升趋势。产业结构排序由2000年的“一三二”转变为“二三一”。

2、固定资产投资强劲。以能源、交通、通信为主的基础设施建设力度加大。长期制约我县国民经济发展的能源、交通、通信落后状况有了根本改善，一批重点工程如银河电站、国道321线宛田-龙胜段改造、县城市政设施建设、温泉景区改造等建成

投产。“十五”期间，全社会固定资产投资累计达21.1271亿元，是“九五”的2.4倍，年均增长19.48%，保持了投资对经济的强劲推动力。

3、农业和农村经济保持发展势头。“十五”期间，围绕农业增产、农村发展、农民增收目标，推进农业和农村经济发展，在保持粮食稳产的基础上，狠抓了水果和畜牧业以及经济作物的生产。实施优果工程，引导农民种植桃子、李子、杨梅、早蜜梨等春夏熟水果；高山、半高山地区发展种植西红柿、辣椒、萝卜等反季节无公害蔬菜；狠抓黄牛品改和良种土鸡养殖。建立健全服务机制，开展农民工就业培训工作，提高农民工再就业能力。鼓励农村户口居民进城务工、办企业，为农民增收收入创造条件。2005年农业总产值完成5.2626亿元，比上年增长10.94%。主要农业产品产量稳步增长。2005年水果产量达到3.45万吨，“十五”期间年均增长10.4%；肉类总产量达到1.11万吨，年均增长5.3%。林业得到进一步发展，全县共完成人工造林面积9090公顷，全县森林覆盖率达74%，比“十五”期初的72.56%增加了1.44个百分点。

4、工业生产快速发展，工业结构逐步改善。我县加大企业改革力度，通过联营、兼并、转让、参股等方式进行改组改制，国有企业改制工作进展顺利。不断加强企业内部管理，积极调整产品结构和加大技改力度，促进产品升级换代，提高产品质量。积极参与市场竞争，在竞争中求生存，求发展。特别是水电工业异军突起。2000年底全县水电站装机2.149万千瓦，“十五”期间通过招商引资，银河、拉秀等水电站建成发电，到2005年底，电站装机10.4万KW，是“九五”期末的四倍多。依托丰富的电能，引进一批滑石加工业、大功率工业项目建成投产，水电及电力相关企业目前年工业总产值已达2.4亿元，占全部规模工业的45%以上，大大拉动了我县工业快速发展。2005年全县工业总产

值完成 11.3383 亿元，比上年增长 23.2%。“十五”年均增长 22.72%，高出预期目标 12.72 个百分点。

5、旅游业发展迅速。“十五”期间通过继续实施“旅游兴县”战略，龙胜旅游得到稳步发展。已形成温泉省级旅游度假区、龙脊梯田风景区、县城风景区和花坪风景区四大景区，推出民俗风情旅游和农家乐休闲游相结合的多形式的旅游活动。成功举办了“龙脊金秋”，“火把节”等具有针对性的、以梯田文化为背景的旅游宣传促销活动。同时加强了龙胜旅游市场和旅游从业人员的培训工作，旅游业发展迅速。接待游客人数从 2000 年的 36.5 万人次提高到 2005 年的 57.9 万人次，“十五”年均增长 9.2%；实现营业收入从 2000 年的 3610 万元增加到 2005 年的 1.2388 亿元，年均增长 28%。

6、基础设施建设成绩显著。“十五”期间，我县充分利用国家政策，整合各方资源，加大基础设施建设力度。坚持“抢抓机遇、加快发展、突出重点、确保一般”的公路建设方针，重点完成国道 321 线宛田至龙胜段、三县联网公路、瓢里至平等油路、和平至平安景区油路和通村公路建设，在建的有国道 321 线龙胜至三江段、龙胜至城步、乐江至西腰、杉木坳至伟江及村级公路。全县公路通车里程 658.96 公里，5 条村级公路完成升级（四级）改造，全县行政村基本修通公路，公路通村率达到 93%，极大改善了农村生产生活条件。“十五”期间新增水电装机 8.25 万千瓦，龙胜至桂林 110KV 输变电工程完工，农村电网改造全部完成，已通过竣工验收。实现了村村通电的目标，2004 年通过全国第一批电气化县验收。全县移动电话 3.25 万部，程控电话 2.7 万部，90% 以上行政村开通了电话，电信业务量达 3016 万元。各项基础设施不断完善，服务质量不断提高，为全县国民经济和社会事业的发展夯实了基础。

7、城乡建设取得突破性成就。以县庆 50 周年为契机，建设

完成民族中心广场、滨江公园、县城和平河岸涉水路、公共厕所、中心街道管线下地、沿街房屋外墙穿衣戴帽、县城绿化美化亮化等市政工程建设。加大街道环境卫生整治力度，县城面貌焕然一新，荣获自治区第四届“南珠杯”市容市貌评选活动特等奖的殊荣。县城建设带动了乡镇，各乡镇也加大了街道建设管理力度，环境卫生有效改善。广大农村通过实施“一池三改五配套”，家庭卫生条件根本转变，涌现了一批文明卫生村屯。通过全县上下的共同努力，城乡居民的人居环境质量大大提高。

8、科技、教育事业取得重大进步。科技创新、科技与经济相结合步伐加快。粮食作物优良品种率达 95% 以上（主要是杂交水稻、杂交玉米），畜禽品种良种率达 90%（良种猪、良种山羊、良种公牛、良种家禽）。企业科技攻关和技术改造提高了工业增长的质量和效益。“十五”期间研发新产品 31 个，实施项目 14 个。建立科技示范村 10 个，示范基地 20 个 1980 亩。农村科技管理和服务体系逐步健全完善。全县十个乡镇建立了农业技术服务中心及服务部（农技服务部、林技服务部、兽医服务部、农机服务部），119 个行政村建立了科普协会，有科普协会会员 1190 人，配备了农民总技术员及三员（农技员、林业员、兽医员），成立农村专业协会 98 个，会员 988 人。全县建立了 28 个农业科技信息网点，有效地开展技术信息服务，科技队伍不断发展和壮大。全县各类专业技术人员 3610 人，其中高级职称 56 人，中级职称 1304 人，初级职称 2250 人。开展多形式、全方位的科技培训 2500 余期。培训农民 18.5 万人次，获“绿证”5700 人。加大科技投入，每年县财政安排科技经费 100 万元，科普经费 20 万元，确保科技科普工作的正常开展。

教育事业迅速发展。“十五”期间，我县加大对教育经费的投入，共新建校舍 40 栋，总面积 3.6 万平方米，总投资达 2793 万元，其中项目专款 1204 万元，捐赠资金 176 万元，县级自筹

1413万元。全县办学条件得到明显改善,基础教育明显加强,“普实”工作顺利通过自治区验收,“普九”工作进一步巩固提高。扩大高中招生规模,教育教学质量逐年提高,学校管理进一步规范。引导学前教育步入市场化,吸引社会力量在县城办幼儿园。适龄儿童入学率、巩固率达到99%以上。小学、初中的辍学率都控制在国家规定的指标内。职业教育不断发展,成立了贫困生救助基金。老师继续教育工作开展,课改培训工作有序进行,狠抓了“名师工程”、“优秀班主任”的师资培优工作,师资队伍整体素质不断提高。

9、卫生事业全面进步。完成了县疾病预防控制中心和卫生监督所两项体制改革工作,开展结核病防治规划,实施降低孕产妇死亡率、消除婴儿破伤风项目,继续实施母婴安全工程,不断扩大医疗救助力度。县医院住院病房和传染病房、中医院和一些乡镇医院综合楼相继建成投入使用,卫生工作条件不断改善。进一步加强卫生服务网络建设,全县有公共卫生机构15个,村级卫生所150所,医疗预防保健网络不断健全,落实了村医的报酬。开展了形式多样,内容丰富的乡村医生培训和卫生法制宣传,人民群众的基本医疗服务可以得到满足,全民健康水平不断提高。每千人拥有卫生技术人员数1.9人,病床1.7张,婴儿死亡率由2000年的23.57‰下降到16.1‰,“五苗”全程接种率90.52%,摘掉了自治区计划免疫的黄牌,有71个自然村获桂林市卫生村称号。

10、环境保护和生态建设成就显著。“十五”期间,加强工业污染治理和生态环境保护。将县滑石矿粉厂和结晶硅厂两家污染较严重的企业搬迁出县城,启动县城拉麻垃圾卫生填埋场项目,实施了县滑石矿和三门滑石矿采场选厂的环境治理工程。实施退耕还林补助项目2867公顷,珠防林保护补助项目1367公顷,世行贷款造林1435公顷,生态公益林补助项目6970公顷。大力

发展沼气、水电等清洁能源,严格执行建设项目审批环保一票否决制度,有效控制新污染源的产生和对自然生态的破坏,全县环境和生态质量有了明显提高。2001年我县顺利通过国家环保总局组织的国家级生态示范区建设工作考核验收,成为国家级生态示范区。

11、扶贫工作成效显著。在新阶段扶贫开发工作中,以开发式扶贫统揽全县扶贫工作。充分利用国家扶贫政策,积极向上级争取扶贫资金,集聚社会力量,以农民增收为着眼点。开展以村屯公路、人畜饮水、沼气为主的农村基础设施建设;以水果、罗汉果、西红柿为主的农业产业化发展;以贫困村为主战场的扶贫开发,为农民增收创造条件。全县人民在扶贫开发中得到了实惠。贫困人口从2000年的8.23万人下降到2005年的5.92万人,农民人均纯收入从2000年的1243元增加到2005年的2108元,年均增长11.14%,高出计划目标4.14个百分点。

12、各项社会事业全面进步。“十五”期间,加强文化建设和管理,组织和引导市民参与健康、活泼的广场文化和公园文化活动,丰富群众业余文化生活;高质量参加“漓江之声”文艺会演,多次参加国家、自治区举办的少数民族文艺比赛,并取得较好成绩,连续举办了一年一度的全县性农村业余文艺会演。大力开展全民健身运动,举办“红衣节”、“抢花炮”等群众性文体活动,着力提高全民身体素质。实施“村村通广播电视”工程,让广大群众广泛了解国内外时事和国家法律法规知识,广播覆盖率和电视覆盖率分别达82%、95%。逐步完善就业服务体系,建立就业服务制度,对劳务输出的农村剩余劳力和下岗职工再就业全程跟踪服务,切实保护劳动者权益。加强社会保障体系建设,不断扩大各类保险覆盖面,推行使用农民工的建设项目竣工公告制度,保障农民工的切身利益。计划生育工作不断巩固和发展,加强宣传教育,落实计划生育奖励扶助政策,推进计划生育优质服

务,加强人口与计划生育信息化建设,实施“幸福工程”救助贫困母亲。“十五”期间,先后获得“全国计划生育优质服务先进县”,“全国计划生育协会先进单位”,“全国人口和计划生育信息化建设先进县”,“全国幸福工程救助贫困母亲”先进项目县。控制人口数量,提高人口素质,继续保持低生育水平,促进优生优育。2005年人口自然增长率为2.98‰。实施母婴安全分娩工程,对贫困家庭产妇实施医疗救助。积极发展民政福利事业,重视拥军优属、优抚安置、社会救济和社会互助工作。开展困难职工最低生活保障的调查补助工作,切实保障妇女、未成年人、老人、残疾人等社会特殊群体的合法权益。加强民主法制建设,公检法司基础设施、技术装备、干部队伍政治专业思想素质有了全面提高,为全县“三个文明”建设保驾护航,维护社会稳定和民族团结,实现共同进步。

(二)、存在的问题和困难

总的来看,我县“十五”经济和社会发展取得的成就是巨大的,为“十一五”的发展奠定了良好基础。但是由于历史原因和自然条件的制约,我县经济建设和社会发展仍存在许多突出的困难和问题。主要表现在如下几个方面:

1、经济总量偏小,县域经济生产力不发达,粗放型经济增长方式没有根本改变,经济结构仍需调整,经济结构不良。2005年全县生产总值13.1338亿元,年均增长10.96%,但人均GDP只有7758元,仅相当于全国人均水平的54.3%。产业结构不尽合理,生产总值中,一、二、三产业结构比为27:43.5:29.5。三次产业中二、三产业的发展任务仍然艰巨。

2、工业企业技术水平、管理水平不高,高技术含量、高附加值工业产品不多,整体竞争力不强。

3、“三农”问题仍然没有根本性的解决好,农村作为县域经济和社会发展中的薄弱环节的状况有待改善,农业基础设施薄

弱,抵御自然灾害的能力不强。农业综合开发和产业化水平不高,农业综合经济效益还处于较低水平,农民收入也还很低。城镇化建设水平低,农民生活质量有待改善,还没能根本解决温饱。

4、对外开放力度、投资环境和对投资吸引力有待加强。外资企业在我县未能形成规模,不利于我县经济结构的改善和经济质量的提高。

5、财政困难没有得到根本解决。由于财政困难造成对基础设施和基础产业投入不足,影响新的财源培植,导致财政收入增长缓慢。

二、经济社会发展趋势

“十五”期间我县经济社会的良好局面,是“十一五”加快发展的基础。未来五年是一个非常关键、非常重要的发展时期,是我县加速实现全面建设小康社会进程,激昂全县人民斗志的五年。展望今后一个时期,从国际看,经济全球化趋势深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快,我国与世界经济相互联系和影响日益加深。从全国看,中央宏观调控能力和水平不断提高,国家宏观环境总体趋好,我国经济保持快速健康发展。国家继续实施西部大开发战略,继续推进新阶段扶贫开发,我县作为国家新阶段扶贫开发重点县,将继续得到政策、项目、资金的支持,有利于加快我县农村脱贫致富奔小康步伐。从全区看,广西在2004年顺利实现了“三突破”目标,经济发展已进入快车道,将对县域经济发展的带动和支持力度增强。从我县的实际情况看,作为著名的国际旅游城市—桂林的邻近县,充分发挥龙胜旅游大县品牌以及生态环境优越、农业、矿产、水资源丰富等条件,对投资具有较强的吸引力。这将为我县加快发展提供良好的外部环境和新的历史机遇。

未来五年也是经济社会发展的矛盾突显期。我县经济总量不

大,人均水平低,仍属于后发展地区,产业结构仍处于低层次,城镇化进程缓慢,推进工业化、城镇化,提高经济增长的质量和效益任重道远,市场化程度较低,资源配置的手段和办法不多,解决贫困、就业、社保和公共服务等问题,改善人民生活,保持社会稳定的难度较大。全面实现建设小康社会的宏伟目标,任务艰巨而繁重。因此,面对这样一个战略机遇期,我们一定要有强烈的忧患意识,增强使命感和责任感,坚定信心,抓住机遇,埋头苦干,通过加快发展去解决前进中的矛盾和问题。

三、“十一五”规划的指导思想和基本原则

(一)、指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济发展全局,坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题,坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,落实“五个统筹”,认真抓住西部大开发的发展机遇,全面推进社会主义新农村建设;围绕建设“富裕龙胜、文化龙胜、生态龙胜、平安龙胜”的目标,以加快工业化、城镇化、农业产业化、市场化和贫困人口的脱贫致富为重点,以产业结构调整为主线,以体制创新、机制创新和科技创新为动力,以项目建设为载体,突出抓好“农林、矿产、旅游、水电”四大支柱,培育壮大优势产业和地方特色经济,推动全县经济社会又快又好发展。

(二)、基本原则

1、坚持以人为本的科学发展观,把加快发展作为第一要务,把改革作为发展动力,创新发展模式,提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道。

2、坚持以市场为导向,以结构调整为主线,以项目建设促投资增长,以投资增长促经济发展的原则。依托资源优势,因地制宜,扬长避短,大力发展地方特色经济。

3、加快推进工业化、城镇化、农业产业化步伐。充分发挥工业的主导作用和城镇的辐射带动作用,实行工业带动农业,城镇反哺农村,推进社会主义新农村建设,促进城镇化健康发展。

4、坚持激活内力和借助外力相结合,充分利用两种资源、两个市场,以项目为载体,突出抓好招商引资工作,在扩大对外开放中增强自主创新发展能力。

5、充分利用现有资源,加大科技投入和科技创新力度,延长产业链,提高产品科技含量和附加值。坚持尊重群众的首创精神,调动好、发挥好、保护好各方面的积极性,鼓励和推动全民创业。坚持“科教兴县”的发展战略,促进科技、教育与经济发展的紧密结合,提高科技对经济增长的贡献率。

6、着力扩大就业,提高城乡居民的收入水平和生活质量,多形式、全方位开展扶贫开发工作,逐步缩小地区之间、城乡之间、阶层之间、民族之间的发展水平差距,促进人口、就业、城乡建设、生态环境与经济建设的协调发展,促进民族团结和社会进步。

7、坚持物质文明建设、政治文明建设和精神文明建设协调发展。

四、“十一五”规划发展目标

(一)、战略目标

1、总体目标:国民经济保持较快发展速度,经济综合实力显著增强和社会全面进步。从2006年起至2010年,全县生产总值、财政总收入、农民人均纯收入和城乡居民可支配收入年均增长幅度达到或高于全区平均水平。力争2010年GDP比2000年翻1.5番,达到26.42亿元;经济增长方式明显转变,三次产业的比例达到18.4:52.1:29.5;建立比较完善的社会主义市场经济运行机制,工业经济的主体地位牢固确立;对外开放领域进一步扩大,经济外向度进一步提高;农业产业化达到新的水平;城乡

基础设施建设进一步得到完善,交通状况得到根本性改观,县城浔江北岸开发初具规模;城乡居民收入水平和生活质量普遍提高,居住、交通、教育、文化、卫生等方面的条件有较大的改善;生态建设和环境保护成效显著;财政状况明显好转,社会保障体系进一步完善,城乡就业岗位不断增加;基本消除绝对贫困,贫困面明显下降;各项社会事业加快发展繁荣的步伐,精神文明和政治文明建设不断加强,人民安居乐业,社会稳定。

2、具体目标

(1)总量目标:

——全县生产总值年均增长11%,2010年达到26.42亿元,人均生产总值15270元。

——全社会固定资产投资年均增长18%，“十一五”累计投资50.81亿元。

(2)结构调整目标:

——第一产业年均增长4%,第二产业年均增长16%,第三产业年均增长8.9%。“十一五”期末三次产业结构比为18.4:52.1:29.5。

(3)公共服务目标:

——到2010年,每千人拥有卫生技术人员数4.5人,每千人拥有病床数2张。

——农村安全卫生饮用水普及率达90%。

——城镇登记失业率控制在4.5%以内。

——城镇基本养老保险、城镇失业保险、城镇基本医疗保险覆盖率分别达到99%,98%,99%。

——新型农村合作医疗覆盖率达到90%以上。

(4)人民生活水平目标:

——城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长6%,7%。

——到2010年,全县城镇人口达到4.5万人以上,城市化率达到25.8%。城镇人均居住面积2010年达到29平方米,城市人均拥有铺装道路面积2010年达到12平方米。

(5)可持续发展目标

——到2010年,全县人口控制在17.3万人以内,人口出生率和人口自然增长率分别控制在12‰和6‰以内。

——森林覆盖率达到74.5%。

——工业废水排放达标率、工业固体废物综合利用率、城市噪音污染达标区覆盖率、城市烟尘控制区覆盖率分别达到100%,90%,80%,100%。

(6)科技教育目标

——科技对规模工业增长贡献率2010年达到50%。

——小学适龄儿童入学率2010年达到100%,普通中学在校学生人数年均增长1.2%。

(7)财政金融目标

——财政收入年均增长11%,2010年达到1.9255亿元。

——金融机构存款余额年均增长10%,金融机构贷款余额年均增长9%。

(二)空间发展布局

根据我县特有的地理条件,实施以点为主、以点带面、点面结合的空间开发战略,采取集中布局,重点开发,规模投资的模式,引导培育有我县特点的经济结构体系。

1、水平发展布局

(1)构建以县城为中心的综合经济发展区。以县城和拟开发的浔江北岸新区为主体,向通往各乡镇公路沿线拓展,构筑带动龙胜经济社会持续、快速、协调发展的核心功能区。该区交通便利,资源环境承载能力强,开发条件好,是全县的政治、经济、文化中心,是旅游、商贸的一个集散地,也是全县对外开放的窗

口,是提升龙胜旅游品位和形象的重点区域,是全县投资环境的缩影。必须继续加快基础设施的建设步伐,建立健全完善的社会公共服务体系,进一步提高承载能力和竞争力,为农村劳动力进城务工创造条件。重点发展旅游服务、商贸物流、信息服务、文教卫等现代服务业,增强综合经济实力和辐射带动能力。

(2)东部、东南部以龙脊-温泉百里旅游黄金带为轴线的旅游发展区。该区依托丰富的自然资源、人文资源和便利的交通,成为龙胜县旅游业主战场。通过改善道路、提高接待服务质量和水平,挖掘潜在资源,丰富旅游内涵来提升旅游品位,实现旅游业的跳跃式发展。重点完善以金坑景区为主的龙脊景区旅游基础设施、征集和挖掘以梯田文化为主题的历史素材,规范旅游企业和农家旅游的服务行为,改造建设龙胜至温泉并延伸到河口的二级公路,完善温泉景区的公共服务设施,整合各方资源,开发新的旅游景区、景点。通过机制创新,带动公路沿线以少数民族风情、民族文化和生态观光农业为主题的农家乐休闲旅游的发展。

(3)西部和西南部以瓢里、三门两镇为主的工业发展区。依托我县丰富的木材资源和矿产资源,重点发展滑石和木材精加工,使之成为工业发展的主要基地。

(4)北部以平等、乐江、伟江、马堤乡为主的农牧业和红色旅游发展区。该区人多地广,是传统的农业种植区域。靠近湖南南山牧场,有丰富的牧草资源。当年中国工农红军长征横贯该区的崇山峻岭,留下了许多感人的事迹和革命遗址,是开展红色旅游的规划区。重点改造和新建公路、建立标准农田示范区、发展畜牧业和开展红色旅游基础设施建设。

2、垂直发展布局

(1)海拔500米以下的沿河经济带。该区域地形相对平坦、交通方便,是龙胜经济发展的带动区。重点发展优质水果、二系杂交水稻种植、鱼类养殖、工业企业、旅游服务、商贸物流、信息

服务。

(2)海拔500-800米的半高山经济带。该区域植被良好,生态环境优良,重点发展林业、种植业和养殖业。

(3)海拔800米以上的高山经济带。该区气候寒冷,生态环境较为脆弱,牧草丰富,重点开发三木药材、南山梨、反季节无公害蔬菜、冷水性水产养殖、畜牧养殖。

(三)、战略重点

1、大力推进农业产业化。立足资源优势,面向国内外市场,以竹木、茶叶、畜牧、中药材、特种水果等优势 and 特色产品为中心,抓好优势和特色无公害农产品基地建设,培育规模大、效益好、组织化程度高、辐射带动力强的龙头企业,并建立龙头企业与农户之间“利益共享、风险共担”的利益联结机制,带动农户增加收入。加快农业社会化服务体系建设,大力发展农产品行业协会和农村专业合作经济组织,完善科技、生产资料供应、农产品流通、农业信息服务,建设农产品批发交易市场,发挥农产品生产和销售的纽带作用。

2、大力推进工业化。实施工业强县战略,以地方特色经济特别是特色农产品加工和优势资源型工业为重点,逐步提高工业增加值在生产总值的比重。优先发展规模用电工业和农产品加工业,提高农产品加工转化率。

3、大力推进城镇化。在不断加大各项基础设施建设力度的同时,以县城和重点小城镇建设为重点,以市场化运作为手段,以企业为生力军,以发展非农产业为主体,通过产业聚集,加快城镇建设,力争城镇化率达到25.8%以上。把城镇建设与发展特色经济结合起来,充分发挥城镇的示范、带动和辐射作用,使城镇成为全县经济发展的重要平台和新的经济增长点。

4、大力发展民营经济。把民营经济作为我县“十一五”规划经济的主体,采取更灵活、更优惠、更有力的措施,深化改革,扩大

开放,依法保护民营企业的合法权益,确保合法私有财产不受侵犯,营造全民创业的良好环境。着力发展非公有制经济,积极发展混合所有制经济,改变以租赁承包代替改制的做法,鼓励支持民营企业采取收购、兼并、参股等方式参与国有企业和集体企业改制改组,全面完成国有和集体企业产权制度改革,加快企业技术改造,促进产品更新换代和产业优化升级,放宽民间资本市场准入条件,拓宽民间资本投资领域。凡国家法律、法规没有禁止的投资领域都向民间投资开放,鼓励和引导民间资本进入供水、供电、环保、交通等基础设施以及工业、服务业和农业产业化等投资领域。加快民营经济向具有资源优势、市场竞争力和发展潜力的产业聚集,逐步实现民营经济规模化、集约化。

5、加快发展开放型经济。实施对外开放战略,加大招商引资力度,主动承接经济发达地区产业转移,加强与国内外的经济技术交流和合作,依托本地优势,整合项目资源,动员一切社会力量,多渠道、多形式、多层次开展招商引资工作,注重吸引外资进入农业领域,投资特色农业、资源开发和农产品深加工。以企业、中介组织为招商主体,推行业主招商、代理招商、联合招商、网上招商,拓宽招商引资渠道,既要积极引进外地资本和企业,又要注重引进管理、技术、人才等生产要素,对招商引资作出突出贡献的部门和个人,给予各种形式的奖励。

6、加快发展劳务经济。把发展劳务经济作为农业增收的重要渠道,加大劳务输出力度,按照“政府引导、市场配置、专业化培训、企业化运作、规范化经营、一体化服务”的农村劳动力转移就业的路子,推进农村劳动力全方位、多层次、宽领域转移就业,拓宽农村劳动力向二、三产业转移的渠道,建立城乡统一的劳动力市场,以提高农民劳动技能为中心,加强对外出务工人员的职业技术培训,整合培训资源,提高培训质量。加强对劳动力转移的服务和管理,切实保障务工人员的合法权益。鼓励农民

离乡、离土、落户城镇。

7、加大基础设施建设力度。继续实施通村公路、通组公路及县乡公路的升级改造、电网改造、输电线路、城市供水、县城拉麻垃圾卫生填埋场、县城污水处理等基础设施建设。努力实现村村通等级公路、村村通电、村村通广播电视、村村通电话,切实为民办实事。

8、继续实施“旅游立县”战略,大力发展以旅游业为龙头的第三产业。充分利用我县得天独厚的自然景观和人文景观,以景区景点和民俗风情开发为重点,优化结构,整合资源,注重特色,塑造品牌,努力将旅游业培育发展成龙胜的主导产业,使我县成为广西旅游经济强县,中国民俗旅游名县。

9、大力开展“整村推进”贫困村扶贫开发工作。全面贯彻落实《中国农村扶贫开发纲要(2001-2010)》和《广西壮族自治区关于贯彻落实〈中国农村扶贫开发纲要(2001-2010年)〉》的若干意见,扎实推进以贫困村为主战场的新阶段扶贫开发。坚持以稳定增加贫困人口收入为核心,以改善贫困人口基本生产生活条件、产业开发、剩余劳动力转移为重点,整合资源,集中力量,集中投入,确保贫困人口的收入明显提高,生产生活条件明显改善,经济、社会全面发展,为实现小康目标打下基础。

10、大力发展科教文卫事业,全面提高全县人民的身体素质、科学文化素质和文明素质。

11、加大对公检法司基础设施建设及技术装备投资力度,为广大政法干警营造一个良好的工作环境。加强政治、思想、业务素质,建立专业队伍,为经济和社会发展保驾护航。

五、大力发展农村经济,切实推进社会主义新农村建设

围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民

主”的目标和要求，积极发展现代农业建设，全面推进以农村税费改革为重点的综合改革，发展农村公益事业，千方百计为农民增加收入创造条件。“十一五”期间确保农业总产值年均增长3%以上，粮食综合生产能力稳定在6万吨以上，农民人均纯收入年均增长7%以上。

(一)、按照大力发展优质高效农业的要求，积极推进农业产业化经营

根据“区域化布局、模式化管理、专业化生产、集约化经营”的原则，因地制宜，积极推进农业产业化、规模化经营。巩固柑桔支柱产业，创建一批农业品牌，建设一批优质、高效、有特色的农产品商品基地。“十一五”期间，全县要形成优质稻、超级稻、龙脊茶叶、罗汉果、反季节无公害蔬菜、优质水果、观光型生态农业、油茶、毛竹、中药材（以厚朴为主）、草食动物、生猪、高山冷水鱼、特种动物等具有地方特色的农产品生产基地。组织和培育以农副产品为原料的加工企业和农户联合开发与合作，形成产供销一条龙，龙头企业带动基地连动农户的发展格局。

1、种植业。大力推广优质稻、超级稻种植，引导粮食生产朝优质、高产、低消耗的方向发展。在确保粮食总产量6万吨的前提下，适当调整部分耕地种植经济作物。狠抓水果生产，因地制宜发展春夏熟水果品种，实施“优果工程”，通过推广应用疏花疏果、果实套袋、无公害标准化栽培等技术，同时引进培育高产优质品种，切实加强农产品生产安全宣传和技术指导，切实抓好柑桔黄龙病的综合防治工作，严把苗木关，提高果品的品质和市场竞争力。期末全县水果总面积9.5万亩（柑桔3.5万亩，淡季水果4万亩，其他品种2万亩），水果产量5万吨。大力发展经济作物，是农民增加收入的一个重要渠道。努力推进经济作物向商品化种植结构调整，建成发展高海拔地区以种植西红柿、辣

椒、萝卜为主的无公害反季节蔬菜基地，同时发展茶叶、药材生产项目。深入推进农业产业化经营，培育一批具有市场竞争能力、科技创新能力和带动产业化升级、结构优化的农产品加工龙头企业。搞活农产品流通，建立健全农业社会化服务体系，实现农业生产规模效益和农民增收目标。

2、养殖业。严格按照国发[2005]15号文件精神，扎实抓好兽医管理体制改革的，进一步完善基层动物防疫体系和基础设施建设，强化对重大动物疫病的防控，确保动物食品安全。坚持以市场为导向，倡导农民组建养殖协会，实行标准化生产，以提高养殖产品参与市场竞争的能力。稳定生猪生产，普及二元杂母猪，推进三元杂商品肉猪的发展。积极推广牛、羊人工授精品改技术，鼓励种草养畜和圈养，重点要以我县规模草场规划成果为依托，通过向上争取资金和招商引资来开发利用好我县连片1万亩以上的十个规模草场，扩大草食动物的养殖比重。抓好独具特色的龙胜优质土鸡的繁育与养殖推广，打造地方品牌，为农民增收拓宽致富门路。充分利用我县高海拔大水面这一资源优势，大力推广高密度特种冷水鱼养殖。抓好兽医药政、医政和水产渔政以及动物检疫监督和草原监理等行政执法工作，切实维护养殖业的正常生产秩序。“十一五”期末，实现肉类总产量1.65万吨，水产品产量750吨，年均分别增长7%，3%。

3、林业。围绕人与自然和谐发展这条主线，坚持以人为本、生态优先、讲求实效、依法治林、造封并举、整体推进为原则，努力增加森林资源总量，提高林业经济效益，促进协调发展。“十一五”期间人工造林5300公顷（退耕还林2667公顷，荒山造林2300公顷，低产林改造333公顷），中幼林抚育间伐15000公顷，毛竹低产林改造667公顷，封山育林3333公顷，石漠化监测治理50000公顷。继续抓好71900公顷国家生态公益林补助项目，期末森林蓄积量700万立方米，森林覆盖率74.5%。关停一

批高消耗、低技术、低效益的木材粗加工企业，鼓励发展竹木制品深加工项目。新建沼气池 5460 座，沼气普及率达 63.5%。加强森林防火和病虫害防治，森林火灾年受害率控制在 0.2‰ 以下，森林病虫害发生率控制在 2% 以内，病虫害综合防治率 80% 以上。

(二)、推进科技兴农，强化农业科技推广为主的农业服务体系

重点推广优质、高效、高产、精深加工、综合利用技术，建设科技示范户和示范园。继续加强对农民的实用技术培训，普及提高先进实用技术的适用水平，帮助农民走科技增收的路子。进一步完善农技服务网络，建立与农民利益共享机制，建立农村经济信息网，使之成为农民走向市场的桥梁。引导科技人员到农村开展科技服务和创办科技推广示范基地，促进农业科技与农业生产的有机结合。大力发展农副产品中介服务组织，依托信息网络，扶持一批专业化程度较高的农产品经纪人和代理商，积极发展订单农业、精品农业、创税农业。建立科技培训中心和农村剩余劳动力转移培训基地，鼓励农村劳动力外出务工、经商。建立农村外出务工人员服务与突发事件、应急处理机制，加强外出务工信息服务，保障外出务工人员合法权益，为农民增加收入创造条件。

(三)、认真落实党的各项惠农政策。建立健全减轻农民负担和继续稳定、完善与强化各项支农政策的长效机制，充分调动和保护农民生产积极性。

(四)、加强农业防灾减灾气象服务体系建设。开展第三次全县农业气候区划，为我县农业产业结构调整，发展引进新品种提供科学依据；完成气象台站综合改造；建立地质灾害和致洪暴雨预报警报、人工影响天气减灾防灾体系，增强农业抵御自然灾害的能力。

(五)、全面完成新阶段扶贫开发任务。坚持开发式扶贫方针，继续开展以通村通组公路、农田水利和人畜饮水等基础设施建设

为重点，实施整村推进扶贫工程和世行项目，不断加大重点贫困村建设力度，努力改善贫困群众的生产生活条件。组织实施扶贫易地搬迁工程，搞好移民脱贫致富的产业项目和移民新村生活设施配套建设，“十一五”期间累计完成 1883 户 7550 人搬迁任务。同时，通过典型示范，引导一部分基础较好的群众率先致富，先期达到小康标准。

(六)、切实抓好社会主义新农村建设。“十一五”时期，是为建设社会主义新农村打下坚实基础的重要时期。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求建设社会主义新农村。建设社会主义新农村，必须搞好总体规划和具体部署，坚持规划先行，抓好试点示范，有步骤、有计划、有重点地逐步推进，同时必须坚持从实际出发，尊重农民意愿，加强民主决策，民主管理，因地制宜，分类指导，不强求一律，不盲目攀比，不搞强迫命令，更不能搞形式主义。建设社会主义新农村，要坚持以发展农村经济为中心任务，促进农村生产力的解放和发展，促进农村持续增收，推进农村经济和社会建设的创新发展。

六、实施工业强县战略，加速工业化进程

充分发挥我县资源优势 and 传统产业优势，坚定不移地实施“工业强县”战略。认真贯彻落实国务院《质量振兴纲要》，全面抓好质量兴县各项工作，推行名牌战略。走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。切实提高县域工业的质量和效益。到 2010 年，实现工业结构优化、工业环境好转、工业效益增强、工业项目增多。全县工业增加值达到 11.6 亿元，占 GDP 比重达到 43.9%。

1、全力培育有竞争力的特色工业。依托水能、矿产资源优势，根据国家产业政策导向和市场需求，在大力培植水电能源、矿产开发两大主导产业的同时，放手发展农产品加工业，促进资

源优势向产业优势、经济优势、科技优势转化。

(1)矿产品加工业。目前我县的矿产品加工业主要以滑石开采和加工为主。滑石工业要继续抓好矿山改造,夯实基础、降低成本、延长服务年限。同时,要多渠道增加技术创新和技术改造投入,从根本上提高企业技术装备水平和生产工艺水平,开发新产品,扩大高附加值产品的市场占有率,增强企业效益。要进一步整合资源,推进企业资产重组和要素合作、拉长产业链、扩大产业规模,使滑石产业的规模和效益上一个新台阶。“十一五”期末,滑石工业总产值达到3.8亿元,年均增长9%。着力提高不可再生资源的利用率,滑石块开采量每年控制40万吨以内。到2010年滑石粉生产力争突破30万吨。

(2)水电工业。按照流域开发规划,科学合理布局,大力发展水电产业,重点抓好电站建设、电网建设、电力市场开拓和水电工业。“十一五”期间,全县电力装机容量达到25万千瓦,年发电量10亿千瓦时。进一步深化电力体制改革,逐步形成合理的电价形成机制,加快建设向外输电的220千伏主网架工程和县内电网,清除电力输送的瓶颈,围绕电站建设有重点地发展一批产品好、污染少、规模大、效益好、对财政贡献多、可长远发展的规模用电的工业项目,做大做强水电产业。

(3)农产品加工业。要按照“多元化投资、多体制发展”的思路,加大工业招商引资力度。大力发展竹木、水果、药材、蔬菜、畜牧等农产品加工业,实现农产品加工增值。“十一五”期间,一是抓好以南山牧场草场开发和肉牛、肉羊畜产品加工项目。二是进一步推动龙胜龙脊茶种植,带动茶叶加工业的发展。三是依托我县林木资源优势,发展竹木制品精加工项目。

2、大力培育壮大优势骨干企业。认真落实国家、自治区扶持骨干企业发展的一系列优惠政策,鼓励现有企业通过扩大总量,延伸产业,吸纳股份等多种途径,加速扩张,尽力培植一批

实力雄厚、带动力强的骨干企业。高度重视规模企业发展,选择一批具有发展潜力的中小企业,集中力量加以扶持,建设骨干企业梯队。力争到2010年,全县规模以上工业发展到20家,增长25%。

3、大力发展循环经济和推行清洁生产。以优化资源利用为核心,以节能降耗、减污增效为目标,以技术、管理为手段。努力探索低投入、低消耗、污染少、高产出、资源综合利用率高的工业发展路子。实施污染预防措施,降低污染物的排放量,消除和减少工业生产对人体健康和生态环境的影响。重点实施县滑石矿尾矿回收工程、华美公司上朗矿山剥采工程,现有企业环保设施完善改造,以及新上项目确保评估及管理机制。

七、加快发展以旅游为龙头的第三产业,构建完善的服务体系

在继续巩固发展商贸、运输、通讯等传统服务业的同时,大力发展旅游、物流、信息和金融等现代服务业。依托优势,加快旅游业发展,做大做强旅游经济,是我县经济发展的又一战略重点。按照发挥优势、整合资源、培养品牌、建设精品、完善网络、发展大旅游产业的思路,努力实现从量的扩张向质的提升转变,大力发展休闲观光民俗农家乐旅游、自然生态旅游、红色旅游等多元化旅游精品,重视、整合、发展建设旅游商品一条街。全面提升旅游业的层次和水平,带动第三产业发展。通过规划引导和政策扶持,引进物流企业。做好资源整合,巩固和发展三产行业,促进交通运输、金融保险、邮政电信等行业的健康发展。推进信息网络建设,加强电讯数字网络,实现100%的行政村通电话,同时提高网络在农村的覆盖率,逐步推进宽带的进乡入村。加快发展商品流通业,按照大商业、大流通、大市场的格局,规模建设木材、蔬菜瓜果、土特产品、旅游商品等一批具有

区域性聚集辐射功能的专业批发市场。努力提高第三产业发展水平。“十一五”期间，三产增加值年均增长 8.9% 以上。到 2010 年，增加值占 GDP 的比重达 29.5% 以上。

八、实施城镇化战略，加快小城镇建设

牢固树立经营城镇理念，充分发挥城镇规划的龙头作用，不断完善城镇功能，努力增强集聚能力，以县城和重点镇的建设为重点，发挥其示范带动和辐射作用。做好自治县成立 60 周年大庆的筹备工作。

1、县城。县城龙胜镇作为全县的政治、经济、文化中心，要建成综合型小城镇。加大对社区的投入，为创造和谐社会创造条件。要以县城建设规划为指导，做到高起点规划、高品位建设、高效能管理。加快推进县城浔江北岸规划与开发工作。加快城市道路建设，人均拥有城市道路铺装面积达到 12 平方米，抓好城市园林绿化和城市环境综合整治。加强县城供水排水、垃圾处理工程的建设，实现垃圾减量化、资源化和无害化处理。

2、乡镇。要根据资源、产业、区位等不同优势，按照“合理布局，突出重点、培育产业、凸现特点”的原则，采取切实可行措施，突出具有桂北民居特点的建筑格调，建设我县特色小城镇。加大现有小城镇建设力度，做好其他乡镇建设规划修编工作，积极争取符合条件的乡撤乡建镇。加强城镇交通、水电、通信、文化等基础设施建设，不断完善城镇功能。注意发挥小城镇产业发展与城镇基础设施建设的相互促进、相互带动作用。坚持把城镇建设与发展农业产业化、加快工业化进程结合起来。运用城镇功能引导生产要素向城镇集聚，引导农民进镇务工经商，推进农民建房向集镇集中，加速农民身份的转换。其他乡镇也要根据各自的优势尽快扩大规模。力争到 2010 年，全县建制镇人口达到 4.5 万人以上，城市化率达到 25.8% 以上。

九、基础设施建设

1、交通。加大公路路网建设改造力度，形成内畅外联、四通八达、方便快捷的公路交通运输网络。“十一五”期间积极争取开工建设桂林经龙胜至三江（包茂）和厦蓉龙胜段两条高速公路，充分发挥我县境内 321 国道二级公路作为全县路网主骨架的作用，建好县乡油路为枝干、村级公路为叶脉的路网体系，形成与周边县联通的比较完善的公路交通网，努力提高县乡村公路的技术等级和现有公路的完好状况。到 2010 年，力争实现全县 100% 乡镇通等级油路，90% 行政村通等级路，部分村通客车的目标。

2、水利。加强水利设施建设，加大水利设施建设投入，增强农业抗灾和综合生产能力。完善灌溉渠道网络和病险水库的除险加固，提高水资源的利用率和使用效益。坚持建设与管理，防汛与抗旱，水资源开发与利用并重原则。加快县城防洪重点工程建设，完善县城防洪体系。加强小型农田水利设施建设，集中建设 50 户以上农村人饮和消防工程，抓好县城供水工程建设，改造供水排污管网。确保“十一五”期末县城区日供水能力达 1 万吨。

3、能源。“十一五”期间，充分发挥资源优势，积极发展清洁能源，推进“小水电代燃料”工程及农村沼气建设。加快电源开发和电网建设，强力推进电力工业超前发展。要以电网规划为指导，抓紧电网建设步伐。完善龙胜县 110 千伏和 35 千伏电网网络，重点实施龙胜至桂林 220 千伏输变电工程，确保全县电网建设与水电开发协调发展。

十、扩大对外开放、实现招商引资新突破

坚持以开放促改革促发展，以发展水电能源、林产化工、特色矿产加工、农副产品加工、旅游等产业为重点，充分利用中国

东盟博览会、泛珠三角经济合作等平台，主动承接东部及东南沿海的产业转移，提高外资利用质量，扩大外资利用总量，吸纳大公司集团来我县投资兴业，以外向型经济大发展促进全县经济快速、持续发展。继续坚定不移地实施“请进来”战略，建立和完善招商引资责任制，改善投资环境，创新招商引资方法，大力引进境内外资金投入国家鼓励和允许进入的领域；千方百计地实施“走出去”战略，争取在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内、国际竞争与合作，努力实现对外开放和招商引资新突破。力争到2010年，全县年实际利用县外境内资金5亿元以上，直接利用外资200万美元以上，出口创汇2500万美元以上。

十一、推进各项社会事业发展、促进经济社会进步

1、科技。坚持培育高新技术产业与改造传统产业并重、引进推广技术与提高自我开发能力并重，逐步加大科技投入与知识普及力度，加快科技创新步伐，逐步提高各行各业的科技含量，到2010年，实现科技对经济增长的贡献率达到50%，科技对工业增长的贡献率达到50%以上，对农业增长的贡献率达55%以上。

2、教育。继续把教育放在优先发展的战略地位，以全面实施素质教育为主线，以深化改革、推进创新为动力，协调发展各类教育。严格规范教育管理，提高教育教学质量，统筹教育的规模、质量、结构；统筹各级各类学校、城乡学校和区域学校的协调发展；以高中教育为龙头，推动义务教育的巩固提高；以中等职业教育和学前教育活动为主要增长点，以民办教育为主要增长方式，扩大职业教育和学前教育的规模；以改革为动力，以重点项目为载体，实现教育发展关键点和难点的有效突破，有效整合和扩大教育资源，提高办学效益。以巩固义务教育，发展职业教育和学前教育，提高高中教育为工作重点，集中力量建设好龙胜中学，重点抓好乡镇初中和中心校、村完小建设。全面清除D级

危房，实现全县完小以上学校全部是标准化寄宿制学校的目标，争取成为全区的寄宿制学校示范县；整合撤点并校后剩余的校舍、设施、师资等教育资源。大力发展以公立为骨干和示范，以民办为主体的幼儿教育体系。加强教育与经济社会的结合，重视发挥学校服务市场的功能；深化教育管理体制、教育人事制度改革，校内管理制度改革和教育教学改革，加强师资队伍建设，努力办好人民满意的教育，力争“十一五”期间我县高中阶段教育质量达到桂林市中上水平，义务教育阶段教育和学前教育质量居12县前列。

3、人才。注重各项事业的长远发展和对人才的总体需求，紧紧抓住培养、引进、使用等环节，从人才类别划分，要着力培养党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才，从人才结构划分，要着力培养妇女人才，少数民族人才，党外人才和农村人才，加强与在外人才的联系和沟通，积极培养和引进高层次人才、高科技人才、实用型人才、复合型人才，同时注重对外、对上输送人才，使人才流动的渠道畅通，达到人尽其才的目的。深化人事、劳动管理和收入分配制度改革，健全人才激励机制，营造有利于人才培养、引进、使用的政策环境，保障人才引得进、留得住、能发展。稳步建立一支数量充足、素质优良、结构合理、分布适当、门类齐全、符合我县经济社会发展要求的人才队伍。把县委党校作为全县干部和党员培训的主要阵地建设好。

4、卫生。以公共卫生和农村卫生为重点，建立健全突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体制。进一步完善医疗救治、疾病控制、卫生监督 and 妇幼保健为主的四大卫生体系。全面落实初级卫生保健规划目标，认真实施农村卫生服务体系建设项目规划，加快农村三级医疗保健网建设、完善农村卫生服务体系，开展农村卫生室等级评定工作。鼓励农民参加商业医疗保险，引导和组织农村居民建立以互助共济、风险共担、公平受益

为核心的新型农村合作医疗制度，人人享有医疗卫生保健的服务，满足农民不同层次的医疗卫生需求，从整体上提高农民的健康水平和生活质量。完成全县医疗废弃物处理工程，启动120急救绿色通道建设，完成乡镇中心医院和县卫生监督所业务用房的改造和建设。到2010年，孕产妇死亡率、婴儿死亡率及5岁以下儿童死亡率在2005年基础上分别下降1/5，儿童计划免疫“五苗”接种率以乡镇为单位达到95%以上，孕产妇住院分娩率以县为单位达90%以上，农村改水受益人口以县为单位达到90%，安全卫生饮用水普及率达到90%以上，卫生厕所普及率达80%，乡村医疗机构覆盖率达100%，90%卫生院达到“一无三配套”（无危房，房屋、设备、人员三配套）标准，80%的村卫生室达到甲级卫生室标准，每千人拥有病床位2张，拥有卫生技术人员4.5人，完成自治县2001-2010年农村初级卫生保健工作目标规划。

5、文化体育。以提高人民文化生活和公共文化生活质量为目标，以促进社会全面进步为出发点，大力发展先进文化，认真按照要求编纂好《中国共产党，龙胜历史》、第二轮县志，挖掘和繁荣民族文化，利用群众喜闻乐见的形式发展广场文化、公园文化和社区文化，丰富群众的文化生活，增加政府对公益事业的投资，建设县城新图书馆和生态博物馆、民族档案馆，搞好乡村宣传文化站工程、文化信息共享工程、万村书库工程和西部助学工程，引导农村业余文艺队伍的健康发展。继续贯彻落实《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》，加大《体育法》的宣传力度，挖掘、整理少数民族传统体育项目，推动民族体育的开展，提高各族人民的身体素质。

6、广播电视。发展和繁荣广播电视事业、满足人民群众日益增长的精神文化需求，促进社会主义精神文明建设，实现广播电视数字化的整体平移和电视进万家工程。坚持以经济建设为中

心强化舆论宣传、事业建设、社会管理三项职能，积极为政府各项工作和社会事业服务，扩大实施“村村通”广播电视工程的范围，到2010年，全县20户以上的自然村通广播电视覆盖率达到95%。

7、就业。面对农村大量剩余劳动力和失业人员、城镇待业青年，就业难的问题十分突出。唯一的出路就是要加快发展，大力发展民营经济和劳动密集型产业，在发展中创造就业机会，完善就业服务体系，统筹城乡就业管理体制，建立就业服务制度，减轻就业压力。健全职业介绍、职业指导、职业培训等工作协调机制，完善失业登记、就业备案等制度，鼓励劳务输出，保护劳动者的合法权益。“十一五”期间城镇登记失业率控制在4.5%以内。

8、民政福利和社会保障工作。积极发展民政福利事业，做好拥军优属、优抚安置、社会救济、社会互助工作。进一步完善城乡救助体系，逐步解决农村特困户、五保户生活难、住房难问题，切实做好困难职工最低生活保障工作，有条件的情况下积极探索建立农村最低生活保障制度，研究应对人口老龄化的保障机制，加快城乡养老设施建设步伐。进一步加强社会保障体系建设，完善各类保障制度，建立长效安全的保障机制，努力扩大保障覆盖面和覆盖率，涵盖到民营企业、个体工商户，提高城乡贫困人口经济补助标准。到2010年，城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、农村养老保险的覆盖率分别达到99%，98%，99%，17%。认真组织实施《龙胜县妇女发展规划（2001-2010）》和《龙胜县儿童发展规划（2001-2010）》，依法保护特殊群众和弱势群体的权益，认真贯彻《妇女权益保障法》、《老年人权益保护法》、《未成年人保护法》、《母婴法》、《收养法》、《残疾人保障法》。建设完善敬老院、农村老年活动中心、福利院配套设施，启动县城殡仪馆和公墓场项目。

9、民族工作。加强民族团结，牢牢把握新世纪新阶段民族工作“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的主题，认真贯彻落实《民族区域自治法》，实施《中华人民共和国区域自治法若干规定》和《龙胜各族自治县条例》，从法制上保障各民族的根本利益，采取有效措施，加大对少数民族地区的基础设施、教育、文化和经济项目的扶持力度，推动各项事业的全面发展。

10、加强法制建设，维护社会稳定，加快平安龙胜建设步伐。全力维护社会稳定，以平安建设为主题，全面落实社会治安综合治理各项措施，突出抓好基层基础网络和“平安龙胜”建设，充分发挥乡（镇）、村综治机构及基层组织在社会治安综合治理和平安建设中的作用。高度重视人民内部矛盾纠纷排查调处工作，积极预防和妥善处理各种群体性事件。严厉打击违法犯罪活动和各种黑恶势力，铲除黄、赌、毒等社会丑恶现象。抓好预防青少年违法犯罪工作，建立和完善预防青少年违法犯罪的长效机制。构建维护妇女儿童合法权益的社会化维权格局，有效保护人民的生命财产和权益，维护社会稳定。

十二、安全生产工作

全面贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《广西安全生产条例》等法规以及国务院、自治区、桂林市有关安全生产工作的要求，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持以人为本的安全理念，强化安全生产管理，落实安全生产主体责任，夯实安全生产基础工作，建立专业化应急救援队伍，建立长效机制，着力打造“关爱生命、关注安全”的社会氛围。坚持立足防范、关口前移、依法行政、强化监管、深化整治、综合治理的总体思路。构建“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众监督参与、社会广泛支持”的安全生产工作格局。安全生产各项工作制度得到全面贯彻落实，安全生产监管走向规范化、制度化，基本建立全县安全生产法治秩序，全县安全生产状

况持续稳定好转。

到2010年，各类生产安全事故和死亡人数较“十五”期间有较大幅度的下降。工矿商贸企业事故年死亡人数控制在2人以内，道路交通事故年死亡人数控制在4人以内，力争杜绝一次死亡3人以上的安全生产事故发生。县、乡镇安全监管机构建立健全，人员、经费落实，装备不断完善。建立健全县、乡、村三级安全监管网络和三级事故隐患排查整改制度。重特大事故隐患和重大危险源得到有效整改和监控。生产经营单位主要负责人、安全管理员、特种工种人员100%经过培训并持证上岗。

矿山企业100%取得或申办安全生产许可证。危险化学品、烟花爆竹经营企业100%取得经营许可证，无非法经营现象。国道、省道完成二级公路改造，通乡公路完成标准四级路改造，道路交通安全条件进一步完善。农村50户连片村屯完成寨改、灶改、电改，城镇人员密集重要场所100%达到消防安全条件。农机、建筑、特种设备、水电电力、冶金、旅游、卫生、教育等行业和领域的安全条件进一步完善，矿山、建筑、建材、冶金等重点行业职业危害得到有效控制，全县安全生产状况进一步好转。

十三、可持续发展

1、控制人口数量，提高人口素质。毫不动摇的严格实行人口计划生育国策，稳定低生育水平，控制人口数量，缓解人口对资源环境的压力。建立健全县乡村三级计生管理网络，重点抓好县站、中心站、乡所的建设，配齐、配强技术人员和设备。加强流动人口、特殊人群的计划生育管理，突出抓好计划生育宣传教育和优质服务，坚持党政一把手亲自抓、负总责，把计划生育与发展经济、脱贫致富、建设幸福文明家庭和建设社会主义新农村结合起来，促进人口与经济社会协调发展。落实计生奖励优惠政策，积极推行计生奖励扶助制度。全面提高人口素质，建立完善的优生优育体系和社会保障体系，高度关注和及早应对人口老龄

化问题,建立家庭养老为基础、社区养老服务为辅、公共养老设施为补充、社会保险制度为保障的养老模式,县乡两级建设敬老院、福利院,村级建设五保楼,使老年人在经济供养、生活照料、疾病医治、精神慰藉和参与社会发展等方面的需求基本得到满足。进一步完善老年教育,确保老年人老有所养、老有所乐、老有所学。人口出生率控制在12‰以内,人口自然增长率控制在6‰以内,符合政策生育率达到90%以上。

2、加强生态环境建设和保护,改善环境质量。把生态环境建设和保护作为龙胜发展的命脉,严格执行环境保护基本国策,坚持经济建设、城乡建设与环境保护同步规划、同步实施,加强环境保护的宣传,提高全民环保意识,树立绿色发展理念,发展绿色产业,开辟绿色市场,倡导绿色消费。大力推广农村沼气、小水电新型清洁能源工程,启动县城污水处理工程,加强废弃物综合利用,从源头治理污染问题,大力推进工业循环经济,确保工业污染源污染物达标排放。加强退耕还林、荒山造林、小流域综合治理、扶贫易地搬迁等措施,加强建设项目环境管理,继续严格执行建设项目审批环保一票否决制度,从源头控制污染源产生。开展资源承载调查评估工作,做到有的放矢,叫响龙胜生态、绿色品牌,加大环境保护投入。

3、有效制止资源浪费,提高资源利用率。认真贯彻保护环境资源基本国策,充分发挥土地、矿产、水资源和旅游对全县经济发展的基础作用,按照“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的原则和最大限度发挥资源的经济效益、社会效益和环境效益的要求,加强对国土资源的保护力度,实行严格的土地用途和矿产资源开发管理制度。加强基本农田保护,严格执行占用耕地的补偿制度。积极推进土地开发复垦整理,确保耕地占补平衡。严格执行矿产资源开采许可证制度,实行有偿开采、限制开采、有计划开采。加强国土资源执法监察,依法查处违法乱批乱

占耕地和未批先用土地以及乱采滥挖矿产资源的行。

十四、经济社会发展的对策措施

(一) 坚持增强创新和发展意识。实践证明,思想解放和观念创新的程度决定着工作力度和发展速度。“十一五”期间要实现经济社会跨越式发展、稳步实现奔小康目标,必须坚持以解放思想为先导,在思想观念率先实现跨越。首先要强化发展是“第一要务”的意识、坚持发展才是硬道理,集中精力抓经济,一心一意谋发展,大力提升县域经济竞争力。其次要坚持两个务必,强化难中求进意识,敢于知难以上,迎难而上,瞄准“超常规”目标,追求跨越式发展、不断自我加压,奋力赶超争先。再次要强化开拓创新意识,坚决突破一切妨碍发展的思想观念,坚决破除一切束缚发展的陈规旧律,坚决革除一切影响发展的体制弊端,在改革中前进,在创新中发展。

(二) 坚持对外开放,进一步提高对外开放的质量和水平。扩大对外开放是富民强县的必由之路,必须坚持以大开放统揽全局,运用市场机制,把外资引进来,让企业走出去;把企业引进来,让产品走出去;把急需人才引进来,让富余劳力走出去;充分利用两种资源,两个市场,实现资本、劳力、技术等生产要素的良性流动、充分发挥特色资源、富余劳力等资源比较优势,走借助外力加快发展的路子。

(三) 坚持工业强县,加快推进工业化进程。营造依托工业加快发展的浓厚氛围。充分利用自然资源优势,电矿结合,绿色环保,走新型工业化道路,大力发展特色优势工业。

(四) 坚持实施项目带动战略,进一步增强县域经济发展后劲。在较长时期内保持我县经济快速发展,投资仍将是主要拉动力。要充分发挥市场配置资源的基础性作用,始终坚持利用市场开放的机制,大力培育和引进多元投资主体,实行国有、外资、民营一起上,大中小项目齐发展,不断拓宽筹融资渠道,扩大投

资规模，加强对社会投资的宏观管理和引导，做好项目规划，筛选和储备一批关系发展全局的重大项目，以业主为主体，加快项目前期工作，形成“开工一批、续建一批、投产一批、储备一批”的项目建设格局。通过实施一批水电、矿产、农业产业化和其他工业项目，构建有竞争力的主导产业和优势产业体系；通过实施一批交通、城镇、电网、生态项目，逐步改善城市居民的人居环境和提高生存发展能力；通过实施一批教科、文卫、广播电视等社会发展项目，促进经济社会协调发展，提高人民群众的生活质量和水平。

（五）坚持深化各项体制改革，逐步创立体制新优势。全面完成国有企业改革，建立健全现代企业制度，建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。大力发展混合型经济和民营经济。坚持政府公共管理职能与国有资产出资职能相分离原则，不断完善国有资产监督管理体制。全面深化农村改革，进一步完善农村经济体制。积极推广以产权制度为核心的农村土地制度、土地征用制度、农村税费体制、粮食流通等各项改革。深化投资体制改革，进一步落实企业投资自主权，规范政府投资行为，坚持“有所为，有所不为”的原则，政府重点投资基础设施为主的社会公益事业。健全投资宏观调控体系，建立市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。对非政府投资、不涉及有限资源利用和公共利益、公共安全的竞争性项目，取消行政审批，实行权限内登记备案。深入落实价格改革政策，逐步缩小政府指导价和政府定价的范围，扩大市场调节价格的份额，扩大经营者定价自主权。积极稳步推进行政管理体制、优化政府资源配置，降低行政成本，提高行政服务效率和服务质量，把政府职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。提高公务员素质，建立一支政治坚定、业务精通、清正廉

洁、作风优良的公务员队伍。进一步完善劳动和社会保障体系，认真落实再就业政策，健全就业信息网络，开展多种形式的就业培训，抓好养老、医疗、失业、工伤、生育保险工作，提高社会保障支出占财政支出的比重，加大社会保险费征收力度，规范社会保险资金的发放和管理。落实好城镇居民最低生活保障制度，完善对低收入群体的救助制度。

（六）进一步优化发展环境。牢固树立环境是“第一要素”的理念，把环境作为竞争力来培育，作为生产力来发展，营造良好的投资创业环境。要营造开明开放的政策环境，放宽市场准入条件，鼓励外来投资进入国家允许进入的各个领域，打破一切阻碍生产要素自由进入经济领域的壁垒。营造公正文明的法制环境，从制度上、机制上规范执法管理方式和程序，切实做到政府部门依法行政、执法机关公正执法、企业依法经营、社会事务依法管理。营造优质高效的服务环境，继续执行重大项目绿色通道审批制度和重大项目审批联席办公制度，发挥非公有制经济服务中心和外来投资投诉中心的作用，全面完善投资软环境建设，制定和鼓励外来投资的优惠政策和对有功人员的奖励政策。

（七）加强公共服务管理，增强对公共产品和公共服务的供给能力。适度调整财政支出结构，实现公共财政向公共服务领域的倾斜。切实保障教育经费稳步增加，确保义务教育经费足额到位，政府要保证流动人口子女义务教育的经费，保障科技投入稳定增长。增加对公共就业服务和社会保障事业的投入，加大对救济性扶贫、教育扶贫、移民扶贫的扶持力度。加强非盈利性的公共设施建设和不断完善应由政府负责的公共设施建设。建立健全各种突发事件应急机制，建立风险预警和快速反应机制，增强对重大公共安全事件和突发事件的预警和解决能力，提高政府应对公共危机的能力。加大防灾减灾投入，加强安全生产、食品药品安全保障体制，加强动植物检验检疫工作和人类疾病预防控制工

作，增强社会治安和社区服务经费投入，保障公共服务机制正常运转。

(八) 坚持抓好精神文明建设。精神文明重在建设，继续抓好创建文明县城、文明单位、文明庭院、文明集镇、文明村屯，深入持久的开展群众性精神文明创建活动。

(九) 加强国防意识教育，坚持以军事斗争准备为牵引，进一步加强国防后备力量和国防动员建设，坚持党管武装原则和各项制度。要按照《国防教育法》的规定，把全民国防教育作为一项长期任务，摆在重要位置。要采取多种宣传教育形式，运用电视、多媒体网络等现代传媒手段，认真落实国防教育进党校、进社区、进乡镇、进学校“四进制度”，努力建设国防教育长效机制，为经济和社会发展服务。

(十) 坚持依法治县，维护社会稳定。加强法制宣传教育，提高全民法律素质。加强民主法制建设，坚持和完善人民代表大会制度和政协依法参政议政制度。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，全面落实民族、宗教、侨务、对台政策。认真推行民族区域自治法和自治县条例，进一步深化基层民主政治建设，保证全体公民依法行使民主权力。坚持打防控制结合，强化社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪行为，及时排查和消除各种不安定因素，促进民族团结、人民安居乐业和共同进步。

(十一) 全面加强党的建设，努力提高执政能力。着眼于提高执政能力和领导水平，努力转变领导方式和工作方法；着眼于保持党的先进性，加强党的思想政治建设、组织建设、作风建设；着眼于建设高素质干部队伍，努力选好用好人才；着眼于巩固党的执政基础，加强党的基层组织建设；为龙胜县“十一五”规划的实施提供坚实的政治和组织保障。